



biroul permanent al Senatului
Bp 189/18.06.2019

SENAT
389/4.9.2019

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.154/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.154/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate (b189/7.05.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3134/29.05.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D452/30.05.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are, în fapt, ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată, precum și modificarea art.VII din Legea nr.154/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate.

Prin conținutul normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În ceea ce privește soluțiile preconizate prin intervențiile legislative propuse, se urmărește eliminarea obligației instituite în sarcina primarului de a dispune desființarea construcției-suport pentru mijlocul de publicitate provizoriu, în ipoteza prevăzută de **art.5 alin.(2)** din actul normativ de bază, respectiv a obligației de a cere proprietarului mijlocului de publicitate desființarea construcției-suport pentru mijlocul de publicitate, în ipoteza prevăzută de **art.13 alin.(4)**, prin înlocuirea acestor obligații cu **posibilitatea** primarului de a lua măsuri sancționatorii. Or, în lipsa menționării în lege a unor elemente obiective, aprecierea primarului va fi una pur subiectivă, iar decizia de aplicare a sancțiunilor prevăzute de lege, una discreționară. Prin urmare, textele propuse, așa cum sunt formulate prin proiect, creează premisele încălcării art.16 alin.(1) din Constituție, referitoare la egalitatea cetățenilor în fața legii și a autorităților publice.

Sugerăm revederea textelor propuse și completarea proiectului în sensul menționării unor elemente obiective pe baza cărora să poată fi luate respectivele măsuri.

3. Referitor la intervenția legislativă asupra **art.VII din Legea nr.154/2017**, distinct de observația de la pct.2, aplicabilă în mod corespunzător, semnalăm că acest text instituie o normă cu caracter temporar, a cărei dispoziție ar fi trebuit deja adusă la îndeplinire, așa cum rezultă din coroborarea acestui articol cu art.II și IV din același act normativ. Prin urmare, este de analizat dacă modificarea propusă ar produce efecte juridice.

4. Din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

4.1. Potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta, iar intervențiile ulterioare de modificare sau de completare trebuie raportate tot la actul de bază.

În acest condiții, intervențiile legislative propuse prin proiect (cu excepția modificării propuse la pct.3) nu pot opera asupra Legii nr.154/2017 (care ea însăși este o lege de modificare), ci asupra Legii nr.185/2013, republicată.

Față de cele de mai sus, titlul proiectului trebuie redactat astfel:

„Lege pentru modificarea Legii nr.185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, precum și pentru modificarea art.VII din Legea nr.154/2017 pentru

modificarea și completarea Legii nr.185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate”.

4.2. În corelare cu titlul propus și pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, proiectul va fi structurat în 2 articole marcate cu cifre romane, în următoarea redactare:

„Art.I. – Legea nr.185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.147 din 15 februarie 2018, se modifică după cum urmează:”.

În continuare, vor fi redactate enunțurile de modificare numerotate cu cifre arabe, urmate de normele propuse redactate între ghilimele, astfel:

„1. Alineatul (2) al articolului 5 va avea următorul cuprins:

„(2)”

2. Alineatul (4) al articolului 13 va avea următorul cuprins:

„(4)”.

„Art.II. – Articolul VII din Legea nr.154/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 511 din 3 iulie 2017, se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.VII. -”.

În continuare, se va reda între ghilimele textul preconizat.

[REDACTED]
PRESEDINTE
[REDACTED]
dr. Dragoș VLĂDESCU


București
Nr. 488/14.06.2019

L. nr. 154/2017

M. Of. nr. 511/3 iul. 2017

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate

1 promulgată prin D. nr. 582/2017 M. Of. nr. 511/3 iul. 2017

Decret privind promulgarea Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate

L. nr. 185/2013

M. Of. nr. 405/5 iul. 2013

Lege privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 147/15 feb. 2018

Lege privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de
publicitate